

**В. Д. Пантелеев, О. А. Самошин, А. М. Морозов**

*Врачебная Палата Тверской области*

## ВРАЧЕБНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ И ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ

В статье представлена история становления и развития Врачебной Палаты Тверского региона, дан отчет о ее деятельности за последние годы.

**Ключевые слова:** *Врачебная Палата Тверской области, государственно-общественное самоуправление здравоохранением.*

**V. D. Panteleev, O. A. Samoshin, A. M. Morozov**

*Medical Chamber of the Tver region*

## MEDICAL CHAMBER OF THE TVER REGION AND STATE-PUBLIC HEALTH MANAGEMENT

The article presents the history of the formation and development of the Medical Chamber of the Tver region, gives a report on its activities in recent years.

**Key words:** *Medical Chamber of the Tver region, state-public health management.*

История становления организации Врачебных Палат уходит в 1881 г., когда канцлером Германии Отто фон Бисмарком была создана старейшая в Европе Немецкая врачебная палата. Американская Врачебная Палата, влиятельнейшая в США организация, основана 1847 г. по инициативе группы из 250 врачей, представлявших более 40 медицинских обществ и 28 коллегий.

В Кремле 9 июня 2001 г. состоялась встреча Президента РФ В. В. Путина с группой делегатов IV (XX) Всероссийского Пироговского съезда врачей, на которой он поддержал новую стратегию перехода от государственной к государственно-общественной модели развития и управления здравоохранением в РФ. Она была сформулирована Российской медицинской ассоциацией и Министерством здравоохранения РФ и явилась предтечей организации профессиональных некоммерческих организаций в сфере здравоохранения в России.

Врачебная Палата (ВП) Тверской области была создана 24 октября 2002 г. как профессиональное объединение для выражения интересов и защиты прав врачей и пациентов, организации самоуправления врачебной деятельностью, разделения полномочий в государственной системе охраны здоровья граждан РФ между правительственными и неправительственными (общественными) органами управления, осуществления общественного контроля состояния здоровья граждан в Тверской области. Палата объединила врачей, членов медицинских научно-практических обществ (МНПО) и врачебных ассоциаций Тверской области, распространила свою деятельность на всю территорию Тверской области. Возглавил ВП Тверской области доктор медицинских наук, профессор, член-корреспондент РАН, ректор Тверской государственной медицинской академии Борис Николаевич Давыдов.



Наряду с общественным контролем качества оказываемой медицинской помощи ВП совместно с департаментом здравоохранения Тверской области разрабатывались мероприятия по охране здоровья населения и оценке эффективности медицинской профилактики и уровня профессиональной подготовки медицинских специалистов, состояния здоровья населения Тверской области и заболеваемости.

Были налажены рабочие отношения с ВП Германии, состоялись обмены делегациями. Члены ВП Тверской области принимали участие в съездах ВП Германии, изучали опыт ее работы.

В декабре 2009 года в Москве состоялся учредительный съезд Национальной Медицинской Палаты (НМП) Российской Федерации, президентом Палаты был избран доктор медицинских наук, Герой труда Российской Федерации, директор НИИ Неотложной детской хирургии и травматологии профессор Л. М. Рошаль. Одним из учредителей НМП выступила ВП Тверской области.

Президент НМП Л. М. Рошаль уверен, что только объединение всех врачей в единой организации сможет не только защитить медицинских работни-



ков, но и существенно улучшить оказание медицинской помощи пациентам.

НМП активно включилась в работу по подготовке Федерального Закона РФ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323, который был принят 21 ноября 2011 г. По предложению НМП было внесено более 200 поправок в проект закона. Особо жаркие споры возникли вокруг вопроса замены понятия «медицинская помощь» и понятием «медицинская услуга». К сожалению, тогда медицинскому сообществу не удалось убедить депутатов Государственной Думы в возможных негативных последствиях такой замены.

В ФЗ № 323 впервые в России была внесена статья 76, которая определила полномочия профессиональных некоммерческих организаций в правовом поле здравоохранения. Активное участие в подготовке поправок и дискуссиях в Государственной Думе принимали врачи ВП Тверской области. Теперь профессиональные некоммерческие организации в установленном законодательством РФ порядке могут принимать участие в разработке норм и правил в сфере охраны здоровья, в решении вопросов, связанных с нарушением этих норм и правил, порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи, программ подготовки и повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников, а также принимать участие в аттестации медицинских и фармацевтических работников для получения ими квалификационных категорий. Медицинские профессиональные некоммерческие организации разрабатывают клинические рекомендации (протоколы лечения) по вопросам оказания медицинской помощи, которые вступают в силу после утверждения Минздравом РФ. Медицинские профессиональные некоммерческие организации, основанные на личном членстве врачей и объединяющие

не менее 25 процентов от общей численности врачей на территории субъекта РФ, наряду с функциями, указанными выше, вправе принимать участие в заключении соглашений по тарифам на медицинские услуги в системе обязательного медицинского страхования, в деятельности фондов обязательного медицинского страхования и в разработке территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

26 февраля 2016 г. состоялся 2-й съезд Региональной общественной организации «Врачебной Палаты Тверской области». В его работе приняли участие 142 делегата от медицинских организаций Твери и Тверской области.

Представлял НМП на съезде ее вице-президент депутат Государственной Думы С. Б. Дорофеев, в работе съезда в дистанционном порядке участвовал Президент НМП Л. М. Рошаль. Они призвали всех врачей вступать во ВП для защиты своих профессиональных интересов. Председателем ВП Тверской области избран профессор В. Д. Пантелеев.

В уставе ВП, принятом на съезде, ее основной целью определена защита профессиональных интересов членов Палаты в осуществлении их деятельности, объединение всего медицинского сообщества с целью создания системы правовой и юридической защиты медицинских работников, регулирования этических аспектов их деятельности при обращении с пациентами, юридическими лицами и иными субъектами профессиональных отношений, подготовка медицинского сообщества к введению системы саморегулирования медицинской деятельности, содействие совершенствованию системы охраны здоровья населения в Тверской области, способствование организации управления профессиональной деятельностью врачей, представление интересов членов ВП перед государством и обществом, а также



осуществление общественного контроля состояния здоровья граждан Тверской области.

За время, прошедшее с 2-го Съезда Палаты, в ее члены вступили более 1 700 врачей, что составляет свыше 40 % состава врачей Тверского региона, работающих в учреждениях здравоохранения разной формы собственности. Государственная функция по аккредитации врачей передана врачебному сообществу. Предоставлена правовая защита сотням врачей, в том числе в рамках договора с Адвокатской Палатой Тверской области. Рассмотрены многие проблемы здравоохранения, в том числе вопросы совершенствования патологоанатомической и инфекционной помощи с привлечением главных специалистов Министерства здравоохранения РФ и профессиональных обществ. Решались и многие другие вопросы, прописанные в Уставе организации.

28 апреля 2022 года в актовом зале Тверского государственного медицинского университета состоялся 3-й съезд Региональной общественной организации «Врачебная Палата Тверской области». На съезде приняли участие 133 делегата от медицинских организаций Твери и Тверской области. Перед съездом и присутствовавшими молодыми врачами выступил Президент НМП профессор Л. М. Рошаль.

Работа съезда началась с правовой конференции «Особенности применения уголовного законодательства в медицине», лектором выступила Л. А. Айдарова — руководитель юридической службы Союза медицинского сообщества «Национальная Медицинская Палата» и доктор юридических наук А. Ю. Чупрова — профессор кафедры уголовного права и криминологии Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), эксперт Союза медицинского сообщества «Национальная Медицинская Палата». Конференция вызвала неподдельный интерес делегатов и гостей съезда.

С отчетом о проделанной после 2-го съезда Палаты работе выступил председатель ВП Тверской области профессор В. Д. Пантелеев. В докладе были обозначены основные направления деятельности организации на предстоящий период.

В рамках подготовки к съезду во всех крупных медицинских организациях были проведены отчетные собрания, на которых о проделанной работе отчитались члены Совета ВП, в 12 наиболее крупных коллективах выступили председатель и заместители председателя ВП. На собраниях были выдвинуты делегаты на съезд, а также избраны руководители первичных организаций. Первичные организации ВП Тверской области создаются по территориальному или производственному принципу. На общем собрании членов Палаты избирается руководитель первичной организации. В соответствии с Уставом ВП руководитель первичной организации, в которой состоит 40 и более членов, является членом Совета Палаты. Именно от развития первичных организаций существенно зависит улучшение работы ВП в будущем.

Врачебная Палата является самой большой и единственной региональной профессиональной общественной организацией в Тверской области в сфере здравоохранения, которая согласно ФЗ Российской Федерации № 323 наделена полномочиями, направленными на реализацию и защиту прав медицинских и фармацевтических работников, развитие медицинской и фармацевтической деятельности, содействие научным исследованиям, решение иных вопросов, связанных с профессиональной деятельностью медицинских и фармацевтических работников. Представительство Палаты среди врачей Тверской области на 1 января 2022 г. составило 1759 врачей (44,1 %).

Палата проводит активную политику по развитию здравоохранения на территории Тверской области. Так, 23 июня 2016 г. в Зубцовской ЦРБ проведено расширенное выездное заседание Президиума ВП совместно с Министерством здравоохранения Тверской области и Тверским фондом ОМС с целью изучения проблем и состояния первичной медицинской помощи населению районов Тверской области на примере юго-западных районов, в октябре 2016 г. выездное заседание, направленное на изучение проблем в северо-восточных районах, состоялось в Бежецкой ЦРБ.

Защиту правовых интересов членов ВП обеспечивает Договор о сотрудничестве и правовой поддержке от 18 июля 2018 г. между ВП и Адвокатской Палатой Тверской области об оказании экстренной юридической помощи врачам. Помощь оказывается бесплатно для врачей-членов Палаты. Оплата адвоката, который выделяется в день обращения врача, осуществляется за счет членских взносов. В соответствии с Договором Адвокатская Палата предложила для настоящей работы наиболее опытных адвокатов, имеющих положительный опыт по защите медицинских работников. За время сотрудничества более 30 врачей воспользовались бесплатной для врача поддержкой адвоката, важно отметить, что ни в одном из случаев врач не был привлечен к уголовной ответственности.

Тверской государственный медицинский университет всегда активно сотрудничал с ВП, новый статус отношения приобрели после подписания 18 ноября 2021 г. «Соглашения о сотрудничестве» с ректором университета доктором медицинских наук, профессором Л. В. Чичановской.

Члены ВП Тверской области работают и в других государственных и общественных организациях, а именно, в Законодательном собрании Тверской области, Совете общественности при Министерстве Здравоохранения Тверской области, Народном фронте, профсоюзе работников здравоохранения Тверской области, Общественной палате города Твери и Тверской городской Думе.

В постоянном режиме идет работа ВП Тверской области с НМП. Так, ВП участвовала в 8 съездах НМП, при этом вносила предложения по актуальным вопросам здравоохранения, совершенствования работы НМП. Палата активно участвует в анализе и обсуждении проектов правовых актов Минздрава РФ, направляемых для обсуждения в регионы РФ. Число рассмотренных актов с каждым годом увеличивается. Так, например, в 2021 г. их было рассмотрено 23, при этом они касались преимущественно здравоохранения страны в целом.

В 2018 г. действовала рабочая группа ФФОМС и НМП по штрафным санкциям в системе ОМС под руководством вице-президента НМП В. Ю. Семенова, в которой активно участвовала ВП Тверской области.

В 2021 г. ВП Тверской области включена в состав комиссии по работе с ФФОМС. Было проведено 3 заседания, на которых рассматривались вопросы внесения изменений в приказы ФФОМС по штрафным санкциям.

С 2017 г. ВП Тверской области проводит аккредитацию врачей Тверской области. Она включает первичную аккредитацию по 3-м специальностям, специализированную — по 44 специальностям, а с 2022 г. — также и периодическую аккредитацию врачей.

С отчетом на съезде Палаты о работе Тверской областной аккредитационной комиссии выступила ее председатель М. В. Жукова.

Последним пунктом повестки заседания стало избрание Председателя и Первого заместителя председателя ВП. Делегаты съезда положительно оценили работу Палаты за истекший период, в связи с чем на должность председателя был переизбран профессор В. Д. Пантелеев, первым заместителем председателя был переизбран к.м.н. О. А. Самошин. Также на Съезде избран новый состав Совета ВП.

В течение всего заседания в формате видеоконференции с делегатами и гостями съезда общался, задавал вопросы и вел активную дискуссию председатель НМП профессор Л. М. Рошаль. В конце съезда он произнес напутственные слова членам ВП Тверской области и поблагодарил всех за активную профессиональную позицию, призвал всех врачей активнее участвовать в профессиональной деятельности, вступать во ВП для достижения главной цели — введения самоуправления в сфере здравоохранения.

Пантелеев Валентин Дмитриевич (контактное лицо) — Председатель Врачебной Палаты Тверской области, д.м.н., профессор, заведующий кафедрой пропедевтической стоматологии ФГБОУ ВО Тверской государственный медицинский университет Минздрава России; 170100, Тверь, ул. Советская, д. 4; Тел. 8-903-801-66-50; e-mail: profpanteleev@mail.ru.

Поступила 08.06.2022.